联合国 S/PV.8403



安全理事会

第七十三年

临时逐字记录

第八四〇三次会议

2018年11月16日星期五上午10时举行
纽约

主席:	马朝旭先生/姚绍俊先生	(中国)
	多民族玻利维亚国	科尔多瓦·索里亚夫人
	科特迪瓦	伊波先生
	赤道几内亚	梅莱·科利法夫人
	埃塞俄比亚	瓜迪女士
	法国	盖冈夫人
	哈萨克斯坦	特梅诺夫先生
	科威特	奥泰比先生
	荷兰	格雷瓜尔•范·哈伦夫人
	秘鲁	梅萨-夸德拉先生
	波兰	弗罗内茨卡女士
	俄罗斯联邦	波利扬斯基先生
	瑞典	斯科格先生
	大不列颠及北爱尔兰联合王国	艾伦先生
	美利坚合众国	科恩先生

议程项目

秘书长关于苏丹和南苏丹的报告

18-38367 (C)







上午10时开会。

通过议程

议程通过。

秘书长关于苏丹和南苏丹的报告

主席:按照安理会暂行议事规则第37条，我邀请南苏丹代表参加本次会议。

按照安理会暂行议事规则第39条，我邀请下列人员参加本次会议，通报情况:主管维持和平行动副秘书长让-皮埃尔·拉克鲁瓦先生；非洲联盟和平与安全事务专员斯梅尔·谢尔吉先生阁下；联合国促进性别平等和增强妇女权能署执行主任菲姆齐莱·姆兰博-努卡女士。

谢尔吉先生阁下在亚的斯亚贝巴通过视频参加会议。

安全理事会现在开始审议其议程上的项目。

我现在请让-皮埃尔·拉克鲁瓦先生发言。

拉克鲁瓦先生（*以英语发言*）:主席先生，感谢你给我这次机会，向安全理事会通报我们10月7日至9日对南苏丹进行的非洲联盟-联合国联合高级别访问。这是第一次有妇女署参与的联合访问，重点是加强我们两个机构之间的伙伴关系，以在南苏丹实现包容性和顾及两性平等的和平与安全。非洲联盟(非盟)由其和平与安全事务专员、我的朋友和同事斯梅尔•谢尔吉大使代表；乌干达前副总统、智者小组成员兼非洲妇女预防和调解冲突网络（FemWise-Africa）共同主席斯佩乔萨·卡奇布博士；以及妇女署执行主任、我的同事菲姆齐莱·姆兰博-努卡。我代表联合国维持和平行动部。

正如安理会所知，9月12日刚刚签署了重振的《关于解决南苏丹共和国冲突的协议》。尽管该协议对和平进程至关重要，但有关其这次能否实现可持续和平的疑虑仍然令人关切。我们的目标是表示对重振后和平协议的支持，并鼓励全面及时地执行该协议，同时强调，妇女在和平进程中的代表性和有意义参与十分重要，而政府必须确保为平民，特别是为妇女和女孩提供保护性环境。

我要再次赞扬政府间发展组织(伊加特)所作的调解努力，这一努力得到了非洲联盟和国际伙伴的支持，对于达成重振协议至关重要。该协议为冲突的包容性政治解决提供了路线图，但其签署只是进程中的第一步，前方还有许多挑战。过渡前时期至关重要，需要南苏丹领导人担负起责任，为全面执行该协议铺平道路。遵守为妇女制定的条款，特别是保证她们在行政部门、伊加特部长理事会和过渡前机构中35%的代表席位，对于实现包容性和持久和平特别重要。

在这方面，我们在该国的磋商情况很有说服力。与我们交谈的本提乌镇和该镇平民保护点的妇女虽然充满希望，却信心不足。她们指出，尽管达成了协议，但她们的家庭却仍然受到暴力的侵害。她们强调，这不是她们想要的战争。她们呼吁我们和她们的领导人不要忘记她们，要创造保护性环境，并确保妇女作为重要行为体参与协议的全面执行。朱巴民间社会和政府的妇女代表也表达了类似感受，强调必须遵守停止敌对行动协议，并优先让妇女参与监测配额执行情况。她们还呼吁非洲联盟和联合国利用一切渠道鼓励其领导人执行该协议。按照协议规定，停火和过渡时期安全安排监测机制、战略防卫与安全审查理事会以及过渡期司法与和解机制中必须有妇女代表。在地方一级，使妇女意见得到听取的机制也至关重要。

谈到南苏丹的事态发展，尽管进展缓慢，但各方正在为执行该协议采取初步措施。自从我们10月15日访问以来，过渡期全国立法机构批准了重振后的协议，为将其纳入《过渡期宪法》铺平了道路。10月21日，国家过渡前委员会举行了首次会议，开始协调过渡前时期的活动。里克•马查尔先生和其他反对派领导人参加10月31日在朱巴举行的和平庆典，基尔总统就冲突造成的巨大痛苦向南苏丹人民致歉，以及释放政治犯，包括释放两名引人注

目的政治反对派人士，都是建立信任与和解的积极姿态。

在和平庆典期间，基尔总统和里克·马查尔举行了当面会晤，这本身就是一次建立信任的活动，为国家过渡前委员会和重组后的国家宪法修订委员会在朱巴举行会议铺平了道路。为此，国家宪法修订委员会于11月5日起草了一项宪法修正案，将该协议纳入2011年《南苏丹过渡宪法》。此外，国家过渡前委员会于11月7日召开了第二次会议。

我们还观察到最近几周南苏丹人民国防军即前苏丹人民解放军与苏丹人民解放军反对派（苏人解反对派）之间一些具体的局部建立信任措施，表明双方为开放沟通渠道做出了一些努力。首先是双方于10月份在上尼罗河州帕加克举行会议，会上南苏丹人民国防军与苏人解反对派就在该镇实现行动自由进行了谈判。过去两周，据报在团结州、琼莱州、西加扎勒河州、东赤道州和中赤道州多地都举行了类似的讨论。我们希望，这些初步的善意迹象表明，对当前进程的承诺比2015年的承诺更加坚定。

尽管出现了这些事态发展，但我必须继续强调，除非各方遵守永久停火协议，平息枪声，让部队脱离接触，使妇女发挥关键作用，否则就不可能实现可行或可持续的和平。仍有持续报道称，南苏丹人民国防军与反对派部队、苏人解反对派与中赤道州反对派团体各分离派别之间仍在发生战斗，尽管已大幅减少。南苏丹人民国防军和苏人解反对派在团结州南部不同地区也发生了零星冲突；在西加扎勒河州的巴加里地区，这两个团体之间的道路伏击和袭击仍在继续。

这些事件，加上琼莱州和湖泊州部分地区持续的族群间暴力，不断造成平民伤亡，加剧了流离失所和人道主义需求。关于各方在该国若干地区招募人员，包括招募儿童的报告也破坏了我们对各方全面执行该协议的信心。该国领导人和各方必须表明，它们真正承诺为有效执行该协议而做出艰难的决定和妥协。在这方面，安全理事会、非洲联盟、伊加特和该区域在继续追究各方责任并确保它们遵守《协议》规定的义务方面发挥了关键作用，这一点再怎么强调都不为过。显然，要解决南苏丹的冲突，只能通过政治办法而不能通过军事行动。

联合国愿继续成为支持南苏丹的和平的伙伴。联合国南苏丹特派团（南苏丹特派团）将继续提供支持，执行其任务授权范围内的各项任务。关于南苏丹特派团任务授权的可能变化，包括区域保护部队，最终将由安全理事会决定。然而，必须适用以下原则:第一，继续将保护平民作为南苏丹特派团授权任务中的优先事项；第二，必须保持一支拥有统一指挥和控制结构的单一维和部队；第三，部队的任何增加必须符合维和原则以及我们要求所有部队和警察派遣国达到的标准。

我们鼓励各方以及伊加特就这些问题与我们以及安全理事会成员进行接触。因此，10月22日，在喀土穆举行的伊加特国防军参谋长/总司令会议期间，他们授权一个评估小组就地区各国向区域保护部队增派特遣队的可能性问题进行评估。我们了解到，该评估小组于11月10日结束了对南苏丹为期一周的访问。

巩固来之不易的和平将是我们今后数周乃至数月内面临的最大挑战，时间将是我们的最大敌人。我们都非常清楚实施时间表或实现和平红利方面的拖延为长期遭受苦难的南苏丹人民带来的后果。

在我们访问期间，我们向南苏丹当局提出的建议是毫不拖延地具体证明它们致力于与所有利益攸关方合作，共同制定详细的行动计划，落实协议中包括安全在内的所有内容。对这一承诺的证明将鼓舞国际伙伴发挥作用。在这方面，我们随时准备与非洲联盟、伊加特以及包括非盟领导的非洲妇女领袖网络和非洲妇女预防和调解冲突网络在内的次区域伙伴进行接触，继续支持在南苏丹实现包容和持久的和平。

主席：我感谢拉克鲁瓦先生的通报。

我现在请谢尔吉先生发言。

谢尔吉先生（*以英语发言*）：主席先生，我也要感谢你给我这次机会向安全理事会通报我们10月7日至9日对南苏丹进行非洲联盟与联合国联合高级访问的情况。正如我的同事和朋友让-皮埃尔·拉克鲁瓦所指出的，这是也包括妇女署、非洲联盟智者小组以及非洲妇女预防和调解冲突网络的第一次联合访问。确实，这次访问强调了我们加强旨在实现南苏丹公正和平的机构伙伴关系的决心。

我谨通知安理会，我们的联合访问团向10月10日在亚的斯亚贝巴举行的非洲联盟（非盟）和平与安全理事会第800次会议进行了类似通报。和平与安全理事会赞扬了萨尔瓦·基尔·马亚尔迪特总统和南苏丹其他各方在9月12日签署《解决南苏丹共和国冲突重振协议》。它还承认，这仍然是解决南苏丹当前面临的政治、社会、经济和安全挑战以及确保持久和平的唯一可行的选择。

正如安理会所知，非洲联盟和联合国作为保证方签署了《重振协议》，本身就负有重大责任。因此，尽早进行这次访问，以表达对重振和平《协议》的支持，同时鼓励各方忠实履行该《协议》，是合乎情理的。非洲联盟委员会认为，该协议为南苏丹人实现包容、持久和公正和平提供了一个难得的机会。

不过，正如我的同事所提到的，非盟和联合国都很清楚各方履行承诺的能力受到怀疑。因此，一些国际伙伴尚未作为担保方签署协议。然而，就非洲联盟和联合国而言，我们感到有义务与南苏丹政府进行尽可能最高级别的接触，并强调需要全面执行《协议》以及妇女参与和平进程的重要性。

在此，我谨赞扬政府间发展组织（伊加特）做出的努力，特别是苏丹、乌干达和埃塞俄比亚在落实这项和平《协议》方面发挥的领导作用。非洲联盟也认为，现在，全面执行《协议》的责任在于南苏丹各方。因此，非洲联盟希望向各方传递的信息是，如果南苏丹人兑现承诺，我们两个组织就能成功动员国际社会支持当前进程。我今天上午在亚的斯亚贝巴伊加特第66次部长会议期间已经非常清楚地表明了这一点。

在这方面，我们的联合访问团强调，南苏丹政府必须在过渡前时期为反对派回归创造有利环境。因此，我们注意到并赞扬国民议会在10月15日作出关于批准《重振协议》的决定，这将为该《协议》被纳入过渡宪法铺平道路。我们现在期待过渡前国家委员会的工作顺利完成，除其他外，该委员会的目的是推动建设一个有利于包容各方的实施进程的环境。

10月31日，在朱巴举行的和平庆祝活动中，包括里克·马查尔先生在内的《协议》签署人齐集一堂，增加了让落实工作走上正轨的希望。在这方面，我们赞扬各位领导人在庆祝活动期发表了关于和解和建立信任的讲话。在访问期间，我们对政治犯和战俘的状况表示关切。正如我的朋友让-皮埃尔·拉克鲁瓦所说的，释放他们进一步证明各方更加认真地对待当前《协议》的执行。

同时，我谨通知安理会，11月14日，非洲联盟南苏丹问题高级别特设委员会与非盟委员会主席穆萨·法基·穆罕默德会晤，就如何最佳支持和平进程交换意见。正如安理会将要回顾的那样，特设委员会由南非、阿尔及利亚、乍得、尼日利亚和卢旺达组成，并由南非担任主席。双方一致认为，特设委员会应作为担保方签署《重振协议》，因为它未在9月12日签字。双方还同意，特设委员会和伊加特南苏丹问题特使将于11月19日举行会晤，就成员国和非盟委员会将要执行的任务交换意见。

特设委员会将利用这次互动，更好地了解和评估执行进度，为其计划对南苏丹的访问做准备。

非洲联盟冲突后重建和发展部门间工作队于11月7日至11月9日向南苏丹派出一个访问团。目的是查明非洲联盟当前和未来的需要，以便加强其能力，帮助南苏丹人民努力实现持久和平。工作队的报告结果与我们联合访问团相似，并强调需要支持

《重振协议》。这次访问将代表非洲大陆对和平进程的支持，并强调一个事实，即除非各方坚持永久停火且确保和平进程包容各方，否则不可能实现可持续和平。这是因为，被要求支持和平进程的各方，包括非盟和联合国，只有在没有冲突的环境中，才能向南苏丹人民提供最好的援助。因此，我谨通知安理会，非盟已被要求为独立边界委员会和技术边界委员会提供帮助。从这一点来讲，我们的成员国对正在发生的冲突表示关注。

在这方面，我们还关切地注意到，民族拯救阵线尚未签署《协议》，并且仍然不同意该《协议》。应当做出一切努力，就民族拯救阵线关心的问题与之进行接触，并确保它加入和平进程，特别是那些对该运动有影响力的国家。

在结束发言之前，我要赞扬联合国南苏丹特派团在极其困难的情况下在保护平民方面所做的出色工作。应该用一切可能的方式支持该特派团，确保它完成其肩负的任务。我还要赞扬联合监测和评价委员会以及停火和过渡期安全安排监测机制，并保证非盟会继续支持这两个机构的工作。我们呼吁它们及时向伊加特、非盟和联合国提供报告，并就如何有效支持《重振协议》提出建议，安理会和非盟和安会应随时准备做出适当反应。我完全同意，该协议为南苏丹人民实现持久和平提供了无以伦比的机会。执行进程的成功将需要我们各组织同伊加特之间的大量协调与合作。无疑，一些挑战将会出现。因此，我们大家应作好准备，迅速、协调地加以处理。这种协调一致的做法将帮助我们富于说服力地坚持包容各方的执行进程，确保各族裔的利益得到满足，如此它们尚未在协议中得到顾及的话。

最后但绝非最不重要的是，联合出访的性别层面表明，暴力侵害妇女的行为不幸并未停止。我们必须在该问题上做出更多努力，并给予更多关注。请允许我再次表示，正义迟早将得到伸张。

主席：我感谢谢尔吉先生的通报。

我现在请姆兰博•努卡女士发言。

姆兰博·努卡女士（*以英语发言*）：主席先生，我感谢你给我这个机会，今天向安全理事会通报非洲联盟（非盟）和联合国对南苏丹的联合出访，这是妇女署和维持和平行动部（维和部）首次与谢尔吉先生和非洲妇女调解网的Specioza Kazibwe女士所代表的非盟联合进行的此类出访。这给加强发展、和平与安全以及人道主义援助三者之间的关联带来良好预兆。在我们与南苏丹政府的会议中，也对此表示赞赏。

我们与维和部的协作是一个重要动态，考虑到它作为维持和平者、和平调解人以及平民—其中大量为妇女—的保护者在特派团中发挥的作用。妇女本身就是和平的捍卫者，对妇女进行投入对于各种和平努力的可持续性至关重要。我与我的同事一道，赞扬南苏丹签署《关于解决南苏丹共和国冲突的协议》，并且欢迎协议中涉及妇女的重要规定，特别是妇女在振兴后的南苏丹共和国民族团结过渡政府行政部分的组成中占35%的配额。妇女真心欢迎该协议，呼吁立即停止敌对行动。她们呼吁各交战派别和武装团体的领导与其追随者沟通，告知其和平协议，因为交战尚未完全平息。她们还说，必须向民兵和无组织的部队传达同样的信息。她们急切想取得进展，努力推进和解，尽管作为妇女，她们之间并无要解决的争端或敌对。

正如她们所说的那样，她们之间的共同点是，她们被卷入一场男人的战争，沦为性侵的受害者，她们的家人被杀，生计被毁。她们无法接触到本国的领导人，她们说，这些人才是危机的始作俑者。她们请我们、请联合国和非洲联盟帮助她们，确保她们能与领导人接触，确保这些领导人被追究责任。她们相信，落实35%的平权配额在各个层面、在政府所有分支中至关重要，而不只是在国家的行政层面。此外，妇女希望确保宪法审查进程将她们纳入在内，以便她们的需求与关切从一开始就被考虑在内。她们请政府间发展组织（伊加特）和非盟确保对协议的包容性与有效性进行持续监测，并且从现在就启动监测进程，从过渡前的架构开始。

从任务一开始，我们就一直在审视南苏丹的各种事件。我们关切的是，尽管做出保障，但是各方尚未兑现其确保妇女有意义参与振兴后协议执行工作的承诺，特别是，兑现35%平权原则的工作仍有待稳固。新机构中，全国过渡前委员会现有10名成员，其中一名是女性，占10%。国家宪法修订委员会有15名成员，其中两名是女性。独立边界委员会、技术边界委员会或联合过渡安全委员会中均无女性。停火和过渡期安全安排监测机制预计也将包括31%的女性。最近成立的这些机构中没有一个达到35%的配额。重要的是，我们不能忽视这些统计数据，而必须采取妥善行动加以纠正。

这就是安全理事会成员要发挥作用的地方。他们可提供支持。他们可鼓励各方确保及时纳入妇女，以免为时已晚。我敦促伊加特和非洲联盟的各位同事确保以一种兑现已做承诺的方式，来执行和平协议。

妇女也敦促将其纳入安全部门改革和安全机构，以便这些机构能够妥善发挥保护南苏丹全体民众、包括妇女和女孩的作用。她们概述了妇女被纳入领导层及其参与作用的重要性，以便以一种对性别问题具有敏感认识、侧重于保护包括男女两性在内的所有平民免遭性别暴力的方式来重建安全机构。女性的参与对于重组后的安全部队也必不可少，随着妇女在军官和士官的招募中至少占35%，这对于改变安全部队的形象，遏制消极的男性化趋势，在解除武装和复员方案中优先处理性别问题、包括营地安排，以及加大对冲突中性暴力的问责力度至关重要。南苏丹妇女随时准备有意义地参与，以实现本国的和平。她们希望海外侨民中的妇女也在南苏丹发挥作用。

妇女认为我们今天的通报是一个机会，以确保安理会成员意识到：她们赞赏振兴后的协议，致力于把自己的命运掌握在自己的手中，同时她们注意到充分执行协议所面临的威胁。她们还希望自己浓厚的参与兴趣被视为她们愿意为和平协议的成功发挥建设性作用。妇女担心系统性的排斥，必须向她们做出保证：补偿将顾及她们所受的痛苦和她们的损失，包括遭受性暴力而幸存的痛苦与损失。她们强调，至关重要的是，过渡期司法机制要震慑并且惩罚性暴力和性别暴力。她们呼吁过渡期司法设立问责机制，包括南苏丹混合法庭。她们还呼吁民间社会组织参与各种执行与监测进程，这将确保妇女的领导作用、声音以及妇女机构被纳入其中。女性对这项具体协议的理解令人鼓舞，她们认为，该协议是一个真正的机会，从性别平等的视角，来处理当今世界最具破坏性的冲突之一。

我谨借此机会赞扬联合国南苏丹特派团（南苏丹特派团）和维和部在极具挑战的情况下，努力推动妇女的参与和保护问题，并与南苏丹政府协作及合作。我们见到的妇女非常感谢维和特派团的存在，把自己的生命交托给南苏丹特派团。我们还讨论了影响女性维和人员的问题和联合国如何能够吸引更多女性维和人员。

这是一项值得称道的和平协议，我们准备竭尽所能提供支持，确保它顺利落实。我请安全理事会与访问南苏丹的小组一道，坚持要求各方全力确保履行和落实这些非常重要的承诺。

主席：我感谢姆兰博·努卡女士的通报。

我现在请想要发言的安理会成员发言。

科恩先生（美利坚合众国）（*以英语发言*）：我感谢副秘书长拉克鲁瓦、谢尔吉专员和执行主任姆兰博·努卡分享了他们对10月访问南苏丹的印象以及对该国最近事态发展的看法。

美国赞赏联合国和非洲联盟在南苏丹问题上继续协作，尤其重视妇女在当前和平进程中的作用。我们一直看到南苏丹妇女在之前的和平进程中遭到边缘化。现在应该倾听妇女的声音，真正考虑她们的贡献。关于南苏丹近期的事态发展，美国、国际社会、最重要是还有南苏丹人民已经开始听到南苏丹领导人就一些话题发表了鼓舞人心的言论。

我们听到他们描述了一个和平与繁荣的新时代，承认对引发可怕暴力的行为负有责任，并承诺各方相互宽恕。我们听到领导人承诺和解与治愈，许诺让各方、尤其是民间社会和妇女参与政治进程。我们还注意到在《关于解决南苏丹共和国冲突的协议》可实现的成果方面取得了一些进展。全国过渡前问题委员会目前已经成立。现已举办多场关于永久停火和过渡性安全安排的讲习班，并有望继续举办。一些政治犯和战俘已经获释。

虽然我们认可这些初步步骤，但我们不能忽视来自实地的明证，它们与南苏丹领导人正义凛然的言论背道而驰。该国部分地区继续发生暴力冲突，政府和反对派团体继续对平民犯下暴行。对平民发动这种攻击的个人或实体以及采取行动延长或扩大冲突的人应成为制裁目标。许多政治犯仍然在押，没有希望受到自由或公正的审判，也没有任何希望获释，这其中包括彼得·比亚尔·阿贾克，他于7月下旬在朱巴机场遭到任意拘留。我们还深感关切的是，记者和民间社会组织面临持续的恐吓和非难。人道主义工作者继续受到某些人和官僚程序的阻挠，因遭遇各种税费、驱逐、拘留甚至人身伤害而难以提供救生援助。

只有南苏丹政治领导人言行一致，并作出必要承诺，按照其约定行事，该国才有可能实现和平。执行和平协议的一个关键部分是在朱巴提供安全保障，并为建立新政府创造条件。安全安排必须公开进行，并与关于南苏丹的第2206(2015)号决议所设委员会协调。我们赞扬区域行为体，尤其是苏丹和乌干达在支持南苏丹和平方面的领导和承诺。我们要依靠它们来维持武器禁运，防止武器流入南苏丹，因为这将破坏该国和该区域的稳定。我们注意到政府间发展组织正在评估通过区域支持加强朱巴安全的可行性。

我们强调，任何重组联合国南苏丹特派团的决定都是安全理事会的特权，绝不能影响特派团的公正性或其当前的授权任务，这对数十万南苏丹人的福祉和安全至关重要。虽然10月31日在朱巴举行了和平庆典，向世界展现了人们对南苏丹和平前景欢欣鼓舞的画面，但与此同时，首先留在我们脑海中的还是南苏丹人民因冲突而遭受苦难的现实。美国继续支持南苏丹人民及其对自由、和平与繁荣的渴望。在此过程中，我们继续呼吁南苏丹领导人停止暴力，将言语付诸实际行动，并迅速落实过去的协议，继续加强脆弱的和平基础。

弗罗内茨卡女士（波兰）（*以英语发言*）：首先，请允许我感谢副秘书长拉克鲁瓦、谢尔吉专员和妇女署执行主任姆兰博-努卡的全面通报。我们欢迎10月对南苏丹的联合访问，认为这是联合国与非洲联盟加强合作的一个范例，有助于推进南苏丹的和平进程。

6月，我以关于南苏丹的第2206(2015)号决议所设委员会主席的身份访问了朱巴，我对人道主义和社会经济状况的观察与我们刚刚收到的信息大体一致。访问期间，包括在平民保护营，我目睹了规模惊人的人类苦难，亲眼看到南苏丹冲突对平民，特别是最弱势群体——妇女和儿童——的毁灭性影响。

我的访问和我们通报人的联合实地访问的主要区别是政治背景不同，另外在9月份，南苏丹各方签署了经重振的《关于解决南苏丹共和国冲突的协议》。波兰欢迎这一进展，认为这是和平进程中的一个重要步骤。现在，我谨赞扬政府间发展组织及其成员国决心在南苏丹促成一项新的和平协议。

在签署新协议后的两个月，我们看到了一些令人鼓舞的事件。然而，和平进程仍然脆弱，一些令人关切的领域依然存在，平民百姓尚未享受到和平红利。我们对一些消息感到严重关切，它们描述了蓄意以平民为目标、严重侵犯和践踏人权、性暴力和性别暴力、令人震惊的粮食不安全以及人道主义援助继续受阻等情况。

立即停止暴力是改善南苏丹人民境况的先决条件。因此，有关各方必须立即遵守2017年12月《停止敌对行动、保护平民和人道主义援助准入协定》

的规定。我们还认为，过渡性安全安排需要立即到位。

我们也相信，若不包容各方，任何协议都不会持久。我们欢迎在重振协议中列入关于妇女在过渡前、过渡时期和其他决策实体与机构中代表权的规定。我们强调落实这些规定的重要性。我们坚信，南苏丹妇女可以在建设和平、建设国家以及和解努力中发挥重要作用。在这方面，我谨强调，有必要为南苏丹的妇女和女童提供更好的保护环境。

南苏丹人民最渴望和平，经过多年的苦难，他们理应立即享有和平。他们理应享有稳定、粮食安全、子女教育以及关心公民、保护公民和向公民提供基本服务的国家机构。有了重振和平协议，南苏丹领导人拥有重建国家的独特契机。我们真心相信，这一次所有签署方都将表明为南苏丹带来持久和平与稳定的真正承诺和决心。

最后但同样重要的是——当我们在安理会讨论南苏丹问题时一直如此——请允许我借此机会表示，我国赞赏联合国南苏丹特派团（南苏丹特派团）在极其困难的情况下所作的不懈努力。我们感谢南苏丹特派团人员，并赞扬特派团在保护平民和确保有利于人道主义人员提供援助的环境方面发挥的作用。

伊波先生（科特迪瓦）（*以法语发言*）：我国代表团欢迎举行本次安全理事会通报会，重点是讨论南苏丹局势发展和该国面临的严峻挑战。我们感谢主管维持和平行动副秘书长让-皮埃尔·拉克鲁瓦先生、妇女署执行主任菲姆齐莱·姆兰博-努卡女士及非洲联盟和平与安全事务专员斯梅尔·谢尔吉先生作了高质量通报。我国代表团也欢迎他们各自的组织最近对南苏丹进行了联合访问。

科特迪瓦密切关注南苏丹局势的发展，局势需要我们谈一谈政治进程、安全问题以及人道主义和人权状况。

关于政治进程，我国代表团欢迎该地区领导人和其它所有双边和多边伙伴作出努力，最终于9月12日签署了重振的《解决南苏丹共和国冲突重振协议》。在这方面，我国欢迎南苏丹第一副总统里克•马查尔先生于10月31日返回朱巴。

但是，我国代表团仍然对全面和有包容性地执行重振协议方面存在的困难感到关切，执行《协议》应促进恢复和平，从而为南苏丹人民提供他们在五年多一点的时间里期盼的发展前景和体面生活。

因此，我国代表团重申对当前政治进程的支持。在这方面，我们敦促南苏丹各方在政府间发展组织、非洲联盟、联合国及其它伙伴的支持下，加入当前推动恢复和平与稳定的积极区域态势。

我国认为，应把政治进程扩大到妇女，她们在受权执行《解决南苏丹共和国冲突重振协议》的机构中未得到充分代表。遗憾的是，我们注意到，负责监督协议执行情况的全国过渡前委员会中只有一名妇女，占比10%，远远低于设想的35%的比例。

在安全领域，我国代表团遗憾地注意到某些武装团体的破坏财产和袭击平民行为。因此，我们相信，要解决这种令人不安的状况，就迫切需要特别关注军队统一这一棘手问题。

科特迪瓦还要敦促南苏丹政府作出更大努力来结束敌对行动，并确保保护平民。我们还呼吁南苏丹政府推行必要的安全部门改革，这是重振协议的核心所在，并与南苏丹其它各方协作，执行《关于南苏丹冲突各方协议的喀土穆宣言》所载安排。

人道主义和人权状况仍然令人同样震惊。我国十分关切地注意到，性暴力、侵害儿童的暴力和对人道主义工作者的袭击以及为有需要者提供援助遇到的障碍持续存在。我国代表团也谴责绑架和招募儿童兵的行径。

有鉴于此，科特迪瓦重申，必须有效执行问责原则，在主管国际司法机构面前对犯下侵犯人权行为者的行为究责。我国代表团敦促南苏丹领导人创

造有利于提供人道主义援助和流离失所者安全和有尊严返回原籍地的安全环境。

最后，我国认为，只有南苏丹领导人诚心诚意作出坚定承诺，才能确保和平进程取得成功，让国际伙伴感到放心。同样，南苏丹当局必须遵守管理石油收入方面的透明度要求。

盖冈夫人（法国）（*以法语发言*）：我谨感谢让-皮埃尔·拉克鲁瓦先生、斯梅尔·谢尔吉先生和菲姆齐莱·姆兰博-努卡女士作了非常启发人的通报。我谨谈对法国来说的三个主要关切问题。

首先是南苏丹妇女的困难处境和痛苦，她们继续被边缘化。这是通报人所做联合访问的主要重点，访问是妇女与和平与安全议程的一部分。我感谢通报人这样做。访问特别重要，目的是强调这一共同优先事项。访问也是联合国和非洲联盟携手努力的重要例证。

法国赞同通报人的意见，对秘书长关于与冲突有关的性暴力报告(S/2018/250)披露的严重情况深感关切，报告重点指出了数百起把轮奸和残割女性生殖器作为战争武器的案件，它们常常造成无法恢复的创伤。法国最强烈地谴责这些犯罪行径，妇女和儿童是主要受害者，因为他们是最脆弱的群体。

我们敦促全面执行联合公报和承诺，应找出、审判并惩处责任人，包括军中人士，此外，应加强保护妇女以及调查机制。在这方面，法国呼吁南苏丹当局加强特警部门，确保妇女能够获得它们的帮助。我们支持联合国南苏丹特派团(南苏丹特派团)、妇女署以及普拉米拉•帕滕特别代表作出努力，确保把字面承诺化作行动，成为现实。

法国希望，关于南苏丹的第2206(2015)号决议所设委员会对犯下和支持性暴力的人充分实施制裁。在这方面，南苏丹问题专家小组、南苏丹特派团和负责冲突中性暴力问题秘书长特别代表办公室之间的合作至关重要。

儿童的处境也极其令人感到不安。秘书长关于这个问题的报告提醒我们，自2014年以来，已有600多个儿童成为性暴力受害者（见S/2018/865第54段），而且这些只是经核查属实的侵害行为。实际数字无疑高得多。我们必须采取行动，我们欣见，秘书长特别代表比西尼娅 •甘巴 •德波特希特夫人对实地进行了访问，儿童与武装冲突问题工作组也访问了实地，工作组再过几天将讨论决议草案。

我今天要谈的第二个主要问题是9月12日签署的《解决南苏丹共和国冲突重振协议》。《协议》规定应当让妇女和青年参与和平进程，这一点至关重要，我希望，这样做将确保和平进程取得成功。

签署《协议》是令人鼓舞的事态发展，我谨代表法国再次对此表示赞扬。我国希望，已达成的《协议》将带来持久和包容性和平。这是我们的希望，也是数百万南苏丹男男女女对和平和更美好生活的渴望。我们不想只要纸面上的和平。

现阶段对和平取得成功来说至关重要。现在是时候了：我们应建设各方之间的信任、加强停火、赢取人民的支持，让安全和制度安排成为执行协议的必要要素。在这方面，我们欢迎全面过渡前委员会于10月21日和22日在喀土穆举行了第一次会议。我们呼吁各方继续朝这个方向努力。

最后，关于第三个问题，我要谈一谈南苏丹人道主义局势，这个问题应继续动员我们。仍有700万南苏丹人需要人道主义援助，近一半人口仍然严重营养不良。初步迹象表明，和平协议在改善粮食状况和人道主义准入方面产生了积极影响，令人感到鼓舞。至关重要的是，这些影响应持续下去。同样至关重要的是，应当尽一切可能来保护人道主义人员，他们继续成为袭击对象，还应继续努力确保此类罪行不会逍遥法外。

请安全理事会放心，法国将继续致力于处理这些问题。

瓜迪女士（埃塞俄比亚）（以英语发言）：我们感谢拉克鲁瓦副秘书长、斯梅尔·谢尔吉专员和菲姆齐莱·姆兰博-努卡执行主任分别作情况通报。

非洲联盟和联合国10月初对南苏丹进行了联合访问，可谓再及时也不过。访问提供了机会来对《解决南苏丹共和国冲突重振协议》表明支持，并且让我们看到了仍需作为紧急事项加以解决的剩余挑战。

让妇女参与执行重振协议需要特别关注。令我们感到鼓舞的是，各方表明了打击性暴力和性别暴力的承诺。应追究犯下此类罪行者的责任，这是一个当务之急。我们也毫不怀疑重振协议条款将得到忠实执行，这些条款规定，妇女应公平参与南苏丹政府行政部门及其它部门。

在政府间发展组织（伊加特）部长理事会今天在亚的斯亚贝巴举行讨论南苏丹局势的特别会议之后，正好举行这次会议。执行《解决南苏丹共和国冲突重振协议》仍然是确保南苏丹持久和平与应对该国目前所面临政治、社会、经济和安全挑战的唯一可行选择。我们理解对执行重振协议所持的怀疑态度。然而，冲突的多数相关方签署该协议，以及随后出现的积极事态发展，都清楚地表明各方对执行重振协议的承诺。

该国各地的战斗大幅度减少。国家过渡前委员会已开始为南苏丹过渡时期制定路线图。10月31日在朱巴举行的主题为“庆祝和平黎明、感谢朋友、珍视和解与团结”的和平庆祝日活动在该区域各国领导人出席的情况下举行，向南苏丹人民发出了一个强有力的信息，即各方承诺充分执行和平协定。该区域各国已表示愿意在这方面帮助各方。

国际社会有一个历史性机会，可以结束南苏丹的恶性暴力循环，并为该国人民带来切实的成果，他们遭受苦难的时间太长了。不应仅仅因为早先的尝试未能取得预期结果而让这一机会溜走。由于没有替代计划，必须抓住这一势头。国际社会对执行和平协定的充分支持至关重要。因此，应当作出一切努力，支持顺利完成过渡前时期。

安全理事会在确保执行经修订的和平协定方面可发挥特别作用。伊加特已请安理会支持确保全面部署区域保护部队，并进一步审查其任务规定，使其能够更好地支持执行经修订的和平协定。我们希望安理会对这一要求作出积极反应。伊加特各国参谋长一直在根据经修订的和平协定和实地现状，努力评估区域保护部队的运作需要和额外任务。一旦得到这些评估的结果，将立即通知安理会。

非洲联盟、联合国、伊加特伙伴和更广泛的国际社会迄今向伊加特和其它各方提供的支持和援助也应扩大到协定的执行方面。在重振后时期，在谋求南苏丹持久和平、安全与稳定的过程中，伊加特、非洲联盟和联合国之间保持目标的统一仍然至关重要。伊加特比以往更有决心要确保协定得以执行。该区域各国间关系的改善将为该协定的成功执行提供更大的动力。

尽管迄今所取得的进展使我们受到鼓舞，但我们要强调，必须培养各方之间的信任，以期充分执行重振协议。应当采取更多的建立信任措施；在这方面，我们欢迎苏丹人民解放军反对派和南苏丹人民国防军高级战地指挥官在耶伊和卡约凯吉举行的会议，以及他们之间达成的协议。这种建立信任措施应该继续下去，因为如果没有这些措施，就很难进入过渡时期。我们还要强调，迫切需要执行和平协定执行汇总表中规定的过渡前任务，以便为过渡时期奠定基础。过渡前的时间越长，取得有意义进展的可能性就越小。我们希望各方继续致力于这样做。

确保进一步减少冲突和完全停止敌对行动是至关重要的。虽然这是执行和平协定的必要条件，但在南苏丹平息一切枪炮声也将有助于运送急需的人道主义援助。各方必须优先执行关于停止敌对行动、保护平民和人道主义准入的永久停火。恢复永

久停火至关重要，可确保不受阻碍地接触受影响民众以及人道主义人员和援助物资的安全。

奥泰比先生（科威特）（以阿拉伯语发言）：首先，我感谢主管维持和平行动副秘书长、妇女署执行主任和非洲联盟和平与安全事务专员所作的通报，并感谢他们于10月7日至10日对南苏丹进行访问，以便认真评估那里的局势。

今天，我要谈三个问题：过渡进程、妇女的作用和增强妇女权能、以及人道主义关切。

关于过渡进程，《解决南苏丹共和国冲突重振协议》的签署在该国历史上翻开了新的一页。我们重申支持和平进程的所有阶段并欢迎敌对行动的减少，同时我们也对一些人继续侵犯南苏丹人民的安全和保障表示关切，南苏丹人民渴望和平、和解、正义与发展。

关于妇女的作用和增强妇女权能，可以从战争中吸取经验教训，其中之一是妇女是战争的主要受害者。她们也是最先呼吁和平的人。她们在谈判、过渡与可持续和平中的作用是重要的，也是必需的。妇女不应遭受战争之苦，她们在和平中的作用也不应被忽视。根据我们今天听到的情况和《振兴协议》关于妇女配额的规定，妇女应该更多地参与决策。我们期待着完成建立南苏丹混合法庭的法律程序，以执行《和平协定》，使正义占上风，让男女老少能够享有正义。

关于人道主义关切，许多问题继续危及和平，例如大约450万名难民和境内流离失所者无法返回，近70%的儿童无法上学，还有日常生活费用不断增加。在南苏丹成功实现和平取决于应对这些人道主义挑战。任何不考虑妇女参与、儿童教育和消除饥饿的步骤都将面临最困难的障碍。只有认真应对这些挑战，南苏丹才能从安全与稳定中获益。

让我回顾一下2017年11月的总统令，该命令取消了对人道主义工作者的征税。我们鼓励南苏丹政府继续执行这一命令。我们呼吁仍然阻碍人道主义工作和援助运送的各方停止其不人道的做法，因为需要帮助的无辜民众正在付出代价。

最后，我们感谢南苏丹政府与非洲联盟-联合国联合代表团合作，我们也鼓励它继续与这两个组织合作，以便为南苏丹及其友好人民的利益服务。

斯科格先生（瑞典）（以英语发言）：我谨感谢副秘书长让-皮埃尔·拉克鲁瓦、非洲联盟和平与安全事务专员谢尔吉和妇女署执行主任菲姆齐莱·姆兰博-努卡所作的通报、以及他们在南苏丹非常积极的参与，包括他们对该国的联合访问。我认为这次访问有助于显示出非洲联盟与联合国之间强有力的伙伴关系，这种情况非常可喜。

通报者使我们注意到南苏丹许多妇女和女童面临的可怕而艰难的局面，以及为她们提供有意义的政治参与的必要性。

我带领安全理事会儿童与武装冲突问题工作组访问南苏丹，上星期刚刚从南苏丹回来。厄立特里亚和埃塞俄比亚的和解进程引发的非洲之角历史性的重大事态发展极大地改变了该地区的动态，开启了和平与合作的新篇章。这些动态也为南苏丹提供了新的积极势头，必须在此基础上再接再厉。在这方面，我要赞扬政府间发展管理局和协调人努力达成重新振兴的《关于解决南苏丹共和国冲突的协议》。该协议现在是唯一的机会。我们都必须作出贡献，以确保该协议得到落实。

我在南苏丹只呆了三天，但所有人都看到了为有望实现和平的新气氛。该地区继续参与监测进展情况并对各方问责将至关重要。安理会必须继续支持他们的努力。我们认为，安理会应积极参与，这意味着承认南苏丹各方取得的进展，并指出他们未实现的那些承诺。

现在需要的是有明确的政治意愿来执行已商定的内容，并参与真正的建设和平与和解。我们欣见迄今为止采取的步骤，包括战斗的激烈程度已经下降。与此同时，我们对有关军事冲突的持续报道感到关切。正如所有通报者指出的那样，所有各方、

政府和武装团体同样完全停止敌对行动，这必须是无条件的。这是有意义的政治进程的先决条件。违反《协议》一定要有后果，包括对那些煽动暴力或企图破坏和平进程的人采取有针对性的措施。

在即将实施的政治进程中，包容的精神必须得到保障。这一进程只有各利益攸关方，尤其是青年、妇女和民间社会都参与其中，才是可行的。为此，我们热烈欢迎过渡政府中妇女占35％的规定，因为提高妇女的政治代表性对于持久和平至关重要。

推动追究责任和过渡司法机制，包括建立混合法庭，也是前进道路的一部分。必须结束冲突中犯下的罪行不受惩罚的普遍现象，尤其是性暴力行为。现在，性暴力和基于性别的暴力是一项独立的制裁标准，这应该作为一种严肃的提醒。

我们还对始终严峻的人道主义局势仍深表关切。必须确保在南苏丹各地迅速、安全和不受阻碍地提供救济。人道主义工作者正在做令人钦佩的工作，必须允许他们安全地开展工作。我强调，政府必须建立起信任，并支持所有从事人道主义工作的人。重新审查注册费问题是政府向前推进急迫要解决的问题之一。

南苏丹的冲突对该国儿童造成破坏性影响，给下一代留下了深深的伤痕。重新振兴的《和平协定》是现在最终能度过难关并将保护儿童作为优先事项的机会。我们感到鼓舞的是，访问期间，我们的对话者承诺改善受武装冲突影响儿童的状况，但关键是付诸行动。

2018年有数百名儿童复员、获释和重返社会，政府最近加入《儿童权利公约关于儿童与武装冲突的任择议定书》，这都是重要的积极步骤。访问期间，我们就如何向前推进向政府提出了建议。这包括需要与联合国合作，将目前的行动计划 – 其重点是招募 – 扩大为一项全面的行动计划，以处理各种严重侵害儿童的行为。

我们提出的另一项重要建议是继续为释放儿童并使其重返社会提供便利，将其作为执行和平协议的一部分，并为前儿童兵重返社会拨出足够的资金。在这方面，安全理事会也应考虑是否应根据这一新情况，调整联合国南苏丹特派团的任务授权，包括是否有可能更加重视解除武装、复员和重返社会以及能力建设的方面。

我们还对该国东部的博尔镇和皮博尔镇进行了实地考察。我们与受武装冲突影响的儿童见了面，并考察了前儿童兵重返社会方案。很显然，儿童重返社会不可能在真空中进行。如果没有学校或保健服务，那么重新融入社会既不会为受害者，也不会为整个社会带来预期的结果。我们希望，现在签署的协议还能使政府在国际社会的支持下投资于长期发展。 保护南苏丹儿童是我们的道义责任。但它也是对未来的投资，对预防冲突和保持和平至关重要。该国今后面临的挑战十分严峻，通往和平的道路将非常艰难。我们决不能持天真的想法，但重新振兴的《和平协议》给了我们一个现在必须抓住的机会。安理会今后几个月应加大参与力度，并与该地区密切合作，与此同时鼓励取得进展并确保各方履行其承诺。出于我们今天在通报中听到的各种原因，将妇女纳入其中和保护儿童应该是优先事项。

艾伦先生（联合王国）（*以英语发言*）：请允许我感谢所有通报者在访问后介绍他们对南苏丹进展情况的评估。这种非洲联盟-联合国联合活动十分重要，我们欢迎开展此类联合活动。

9月份签署经修订的《关于解决南苏丹共和国冲突的协议》是和平进程的重要时刻。我要再次公开借此机会欢迎各方采取重要步骤。我们还称赞该地区发挥的作用。没有政府间发展管理局（伊加特）的工作，尤其是埃塞俄比亚、苏丹、乌干达和肯尼亚的工作，就达不成协议。我们欢迎它们参与监测进展情况并对各方执行《协定》的情况进行问责。如果我对埃塞俄比亚大使理解正确的话，我也要欢迎伊加特打算主动与安全理事会讨论各种部署部队以支持该协定的提议。

正如各位通报者明确指出的那样，自签署经修订的《和平协议》以来取得了一些重大进展，我们对此表示热烈欢迎。经修订的《和平协议》尤其包括建立关键的过渡机构，里克•马查尔和其他反对派领导人返回朱巴参加和平日庆祝活动，释放一些囚犯，并举行全国过渡前委员会会议，所有这些都应受到欢迎。瑞典大使关于他在那里时感受到的切实希望的评论打动了我，我们所做的一切都必须是为了保持这种希望。

尽管开端充满希望，但我们仍然感到关切的是《协议》的若干基本条款尚未实施，而且在时间框架内提出的目标未得到实现。我们对持续存在暴力的报道深感关切，尤其是在瓦乌和耶伊周围的暴力事件，这些暴力事件有可能破坏《协议》，违反各方对停止敌对行动所作的承诺、众多停火协议和经修订的《和平协议》。我们还感到关切的是，联合国南苏丹特派团与停火和过渡期安全安排监测机制被拒绝进入瓦乌南部等地区执行其任务，包括监测安理会和伊加特所规定的停火的执行情况。

其次，我们尚未看到一再许诺的充分和不受约束的人道主义准入。在一些地区，情况有所改善，但其他地方仍存在障碍，包括大巴加里地区周围。今年初有几个月，那里的准入遭拒绝，最近该地区又被封锁，我们知道那里有一些人处于类似饥荒的状况中。

官僚主义障碍仍然存在，包括各种税费，它们导致为南苏丹最脆弱者提供食物、水和住所的数千万美元转为他用。我们呼吁南苏丹政府临时豁免对人道主义和发展组织的国际职员征收所得税，而且只要目前严重的人道主义危机继续下去，还免征其他税费，以及许可证开支和费用。我们要求反对派停止实施非法指控的企图。截至9月，世界粮食计划署的评估结果是，有610万人、即超过一半人口面临严重的粮食无保障状况。在南苏丹，人道主义界是救生员，而非增加收入者。

第三，必须做更多工作，以确保《关于解决南苏丹共和国冲突的协议》得到整个南苏丹社会的支持。这包括提高政府收入的透明度，以便南苏丹人民能够看到收入正被用来为其造福。还必须尊重基本权利和基本自由包括言论自由，开放公民空间和释放仍被关押的被拘留政治犯。为了建立对该和平协议的信心，实施协议的工作必须真正具有包容性。我们欢迎此次访问的重点是妇女参与。我发现，妇女署执行主任在今天的通报中所说的话在这方面特别重要。我特别注意到她就安全机构、结束基于性别的暴力的必要性以及确保妇女代表性的需要所作的评论。我们知道，女性参与和平进程使之更有可能持续下去。这符合每个人的利益。

消除有罪不罚现象对于建立对和平进程的信心和防止今后发生严重侵权行为也至关重要。我们呼吁南苏丹政府签署与非洲联盟的谅解备忘录，以设立混合法庭，确保追究犯罪人对其骇人听闻罪行的责任。

我特别要强调，我们关切南苏丹冲突对儿童的影响。秘书长最近关于儿童与武装冲突的报告（S/2018/865）发现，儿童遭到蓄意袭击和杀害，非常年轻的女孩遭到毛骨悚然的轮奸，儿童被绑架，学校遭摧毁。我们欢迎瑞典大使提到的安全理事会儿童与武装冲突问题工作组最近的访问以及为制定解决该问题的全面行动计划所做的工作。我们敦促各行动计划签署方全面予以实施。

最后，我要重申，我们是该和平协议的坚定支持者，我们赞扬该区域为实现这一目标所作的努力。已取得了受欢迎的进展，但还需要取得更多进展。各方必须通过紧急处理所有悬而未决的问题来表明其对该协议的承诺。这是因为遭受饥饿和暴力最大伤害的正是南苏丹人民。为了南苏丹人民，我们都必须加倍努力。

梅莱·科利法夫人（赤道几内亚）（*以西班牙语发言*）：首先，请允许我感谢刚访问南苏丹的非洲联盟-联合国联合代表团的出色通报。我们欢迎由

非洲联盟委员会和平与安全事务专员斯梅尔•谢尔吉和主管维持和平行动副秘书长让-皮埃尔•拉克鲁瓦先生率领的这个联合代表团的访问。他们前往南苏丹，以帮助巩固9月在埃塞俄比亚签署的复兴的《关于解决南苏丹共和国冲突的协议》。该协议反映了妇女参与南苏丹和平进程的重要性。我们还感谢妇女署执行主任菲姆齐莱•姆兰博•努卡女士向安全理事会作了全面通报。

赤道几内亚政府对南苏丹持续发生性侵犯事件的报道感到关切，这就是为什么我们敦促冲突各方履行其惩罚性暴力的承诺，包括从武装和安全部队中清除犯有此类罪行者并保护受害者。我们注意到南苏丹政府启动了对被控强奸的11名士兵的审判，我们敦促它继续与联合国南苏丹特派团合作，确保在满足受强奸影响的妇女和女孩的需求方面实行问责。

我们提醒各方，他们有义务创造一种环境，使妇女和女孩不受威胁，并且可以在不容易遭受性虐待的环境中生活。安理会必须优先考虑找到解决问题的最终办法。

我们认为，妇女参与南苏丹的政治进程是不可或缺的，因为当妇女参与解决冲突时，她们帮助维系家庭，并为解决教育、社会和经济发展问题作出贡献。因此，南苏丹妇女的责任在于实际参与赞同、执行和核查各项最终协议以结束冲突。据说，适当教育一名女性意味着适当教育整个社会。

赤道几内亚毫不含糊地谴责武装冲突和和平时期的性暴力行为和利用性暴力作为战争武器的做法。我们认为，这是一种对人类尊严的最严重攻击。我们也像安理会每个成员一样，对世界上这些不可接受的行为日益增长的趋势深感关切。我们要彰显联合国冲突中性暴力问题法治专家组及联合国制止冲突中性暴力行动网络所做的出色工作、任命受害者权利倡导者，以及对此类虐待实行零容忍的承诺。

赤道几内亚呼吁冲突各方承诺按照国际人道主义法确保保护平民，始终考虑到各国政府在这方面的主要责任，尊重各国主权和支持它们为执行安全理事会和大会有关决议所作的努力。

我们不能将暴力，包括性暴力，从冲突根源中分离出来。不投资于各国的可持续发展和性别平等，就不可能实现和平。这是最有效的预防冲突战略。在这一方面，我们要确认《非洲联盟2063年议程》和《2030年可持续发展议程》的愿望，包括明确注重以性别平等、妇女赋权及各国之间和国内公平经济增长为基础的、以人为本的可持续发展。

我们还要确认非洲联盟和联合国在执行妇女与和平与安全议程、打击武装冲突中的性暴力和消除犯有此类暴行者不受惩罚现象，以及追究此类犯罪者责任等方面的合作框架和承诺。

赤道几内亚重申执行第1325（2000）号决议、第1820（2008）号决议和其它有关决议在确保冲突中妇女的参与和赋权以及促进在冲突局势中采取行动防止性暴力方面的关键作用。

最后，在冲突局势和应对冲突局势的国际行动中，赤道几内亚建议，在对由负责协调各建设和平特派团的组织在部署前筹备工作中征聘的所有特遣队进行培训过程中，应该通过将性别平等观点和关于性剥削和性虐待的严格培训结合起来，协调执行良好做法。我们还建议持续不断地支持联合国打击武装冲突中性暴力结构各部门，并支持其与负责反恐、有组织犯罪、人道主义应急行动及可持续发展的联合国各机构合作，以确保受害者、特别是因性暴力而出生的儿童和蒙受这种耻辱的妇女康复和重返社会。格雷瓜尔·范·哈伦夫人(荷兰) （*以英语发言*）：首先，我谨代表荷兰王国感谢所有三位通报者上个月对南苏丹进行的有价值的联合访问，以及他们今天在安理会所做的通报。我也谨感谢他们强调采取切实行动的必要性，以确保妇女有意义地参与政治进程和未来的安全安排。有鉴于此，我要重申，南苏丹妇女应该是我们所有努力的核心方面。

她们在目前残酷和遍布各地的战斗中受害最深。正是她们敢于在政治领导人愿意倾听之前就早早发出和平呼吁。今天，我谨谈以下三点意见，以示对南苏丹妇女的支持——实施重获活力的《关于解决南苏丹共和国冲突的和平协议》、问责制，以及联合国南苏丹共和国特派团(南苏丹特派团)和人道主义行为体不受阻碍的准入。

我的第一点涉及和平《协议》的执行，我们欢迎该协议的签署，我们感谢政府间发展管理局和非洲联盟在这方面发挥的领导作用。我们还欢迎南苏丹国民议会批准该协议。然而，我们对于有关瓦乌州、耶伊州和团结州的持续战斗的报道感到关切。全面执行和平《协议》以及成功平息南苏丹的枪声是唯一的前进之路。然而，要做到成功的实施就需要妇女进行充分和有意义的参与，因为她们为分析冲突提供了一个重要视角。也正是她们展示了在对立派别之间搭建桥梁的领导力。她们的充分和有意义的参与，提高了和平进程的包容性、透明度和可持续性。这就是为什么荷兰王国强烈欢迎有关妇女参与《南苏丹协议》的35%配额，并鼓励所有各方达到这一配额，确保妇女有意义地参与同和平《协议》有关的所有文书和进程。

这让我想到我的第二点，问责制的必要性。荷兰王国强调和平《协议》第五章的重要性，该章涉及问责制和过渡期司法。如果有罪不罚现象持续存在，就不可能有持久的和平。这显然也适用于冲突中的性暴力。正如我们在10月22日阿里亚办法会议上强调的那样，我们必须从有罪不罚文化转向威慑文化。这就是为什么我们提醒南苏丹各方，安全理事会有能力制裁性暴力的肇事者。然而，制裁永远不能取代全面问责，这就是为什么我们附和非洲联盟和平与安全理事会10月10日的呼吁，即签署关于设立混合法庭的谅解备忘录。我们还欢迎南苏丹政府签署关于防止性暴力的联合公报，并呼吁全面执行该公报。确保正义对于和解和为可持续和平铺平道路至关重要。

我的第三点涉及南苏丹特派团和人道主义行为体获得不受阻碍的准入的必要性。南苏丹特派团人员每天冒着生命危险，为南苏丹各地的平民提供安全保障。我们敦促南苏丹特派团继续加强其前倾姿态，以保护平民免遭人身暴力，包括性暴力。我们感到遗憾的是，我们继续看到有关违反部队地位协定的报道，并再次敦促南苏丹政府确保南苏丹特派团的充分行动自由。我们还敦促为人道主义工作者提供充分和不受阻碍的准入，因为他们正在向民众提供必要的支持。和平《协议》提供了加强人民复原力的机会。这尤其有助于妇女和儿童，也因此有助于南苏丹的未来。人道主义行为者站在这些努力的前线，有时付出最大的代价。

总之，隧道尽头有了一丝亮光。和平《协议》的签署是一个历史性的步骤，但这项工作尚未完成。事实上，它才刚刚开始。让我们共同努力，确保这一光芒照耀南苏丹全体人民，并确保妇女在塑造未来方面发挥决定性作用。

波利扬斯基先生（俄罗斯联邦）（*以俄语发言*）：我们感谢让-皮埃尔·拉克鲁瓦副秘书长、非洲联盟和平与安全事务专员斯梅尔·谢尔吉先生和妇女署执行主任菲姆齐莱·姆兰博-努卡女士详细介绍他们对南苏丹的联合访问。

俄罗斯联邦一贯认为，随着南苏丹和平进程的推进，妇女的状况与该国全体平民的状况一样，将会大大改善。稳定南苏丹共和国的关键在于可持续的停火和开展一个包容各方的民族和解进程。在这方面，我们非常重视各方于9月12日签署了重获活力的《关于解决南苏丹共和国冲突的和平协议》。不用说，仍然需要对已达成的协议的细节做出重大澄清，但这无损于它们的重要性。重要的是，南苏丹各方已经表明愿意达成妥协，并希望通过和平手段解决现有的争端。

我要再次赞扬政府间发展管理局(伊加特)做出协调一致的调解努力，这使南苏丹和平协议的重振进程得以圆满结束。该区域各国基本上实现了不可

能的目标，从头开始重启谈判进程，一年多来耐心地帮助各方找到共同点。即使我们许多人失去了希望，伊加特仍执著地带头推动振兴《协议》。

今天，我们注意到该区域各方继续采用与以往一样的解决南苏丹问题的统一办法，这对进一步支持和平进程极为重要。考虑到瑞典大使告诉我们的南苏丹人民的愿望以及他们日益增长的对和平与福利的希望，我们谨敦促我们在安全理事会的所有同事真正和切实地继续支持苏丹和平进程和区域组织的相关努力。

我们还欣见《协议》担保方希望通过向区域保护部队提供苏丹、乌干达、吉布提和索马里的国家部队来协助执行和平《协议》。这是以非洲办法解决非洲问题的原则的实际体现，也是联合国、安全理事会和区域组织之间进行有效合作的机会。我们知道伊加特国家总参谋长就与执行《协议》有关的问题定期接触，我们准备考虑关于组织区域保护部队的实质性建议。

我们注意到南苏丹人为执行恢复活力的《协议》所做的初步努力，我们敦促该国政治家在确保充分遵守其条款方面表现出善意。归根结底，普通南苏丹人的福祉取决于它们。

我们认识到，各方商定的时间表相当雄心勃勃，但事实是，只有全面彻底履行其承诺，才有助于促进各方之间的相互信任，避免他们再次犯下过去在努力实现南苏丹解决方案时犯下的错误。

科尔多巴·索利亚夫人（多民族玻利维亚国）（*以西班牙语发言*）：我们感谢主席国中国及时召开本次会议。我们也感谢让-皮埃尔•拉克鲁瓦先生、菲姆齐莱•姆兰博－努卡女士和斯梅尔•谢尔吉先生的通报。

签署复兴的《解决南苏丹共和国冲突协议》，是朝着该国和平迈出的根本一步，使我们能够达到一个令人鼓舞的时刻，具体体现在对抗减少和双方愿意展示致力于政治进程的承诺。我们强调，里克•马沙尔先生和萨尔瓦•基尔总统一同出席10月31日在朱巴举行的庆祝协议签署仪式。我们必须继续努力建设双方间信任，以实现持久和平。

执行《协议》应该是我们一切努力的方向，《协议》将使我们能够建立可持续和平。没有妇女的积极参与，就不可能实现这一目标。在这方面，我们欢迎维持和平行动部、妇女署和非洲联盟倡议进行一次联合实地访问，特别注重促进妇女参与执行协议的紧迫性。

在担任安全理事会非常任理事国近两年期间，玻利维亚一直强调在南苏丹建立一个包容性和平进程的重要性，认为这也是政府间发展组织（伊加特）努力的目标。具体关于妇女参与，我们强调，《协议》规定，在过渡前阶段和过渡期间，必须保障部长委员会和其他决策机构和部门中的妇女代表至少达到35％的定额。这方面有所进展，但各方必须进一步努力，至少达到这一百分比。

我们要指出，秘书长在10月关于妇女与和平与安全的公开辩论会（见S/PV.8382）期间传达的信息侧重于包容性和平进程的重要性，以及妇女积极参与是如何与提高和平可持续性直接联系的。在时下和下一个阶段，应优先突出各种目标，以促进妇女与和平与安全议程，争取在外勤业务中实现性别均等，妇女参与和平进程所有阶段，发挥决策而非仅顾问作用，以及采用基于包括性别平等的和平与安全做法。这是促进在南苏丹实现这些目标，同时创造保护妇女的环境、打击性暴力以及发展过渡时期司法以确保问责制的好时机。在非洲联盟的领导下设立一个混合法庭，对实行问责至关重要。

我们赞扬在政治领域取得的进展，但南苏丹继续带来安全、人道和经济方面的重大挑战。巩固政治进程是解决冲突根源的唯一路径，而《协议》是这方面迈出的可喜一步。我们强调政府和反对派签署《协议》所展示的承诺，鼓励双方沿着这条道路继续前进。适当执行《协议》需要所有有关各方的更大承诺和更强烈的政治意愿。因此，现阶段应进

一步加强过渡政府和反对派与区域国家和联合国之间正在进行的合作。

第二——我们应该强调这一点——国际社会的合作对于调动帮助执行《协议》所需的政治和财政资源必不可少。第三，确保安全理事会保持团结并与非洲联盟和伊加特一道努力，特别是恢复双方间信任极为重要。因此，我们必须保持中立、建设性的立场。为此，我们必须与整个区域协调行动。各方根据国际法和国际人道主义法确保联合国南苏丹特派团（南苏丹特派团）和人道主义工作人员有一个最佳的运作环境也至关重要。

最后，我们再次感谢该区域国家所展示的领导作用，使政治进程得以取得重大进展。我们也感谢南苏丹特派团、妇女署和非洲联盟及时提出这一问题，感谢它们致力于推进南苏丹政治进程。

梅萨-夸德拉先生（秘鲁）（*以西班牙语发言*）：我们感谢召开本次会议，感谢让-皮埃尔•拉克鲁瓦先生、菲姆齐莱•姆兰博－努卡女士和斯梅尔•谢尔吉先生继10月非洲联盟-联合国联合访问南苏丹后作了重要通报。

秘鲁一直满怀期望地关注南苏丹和平与和解进程，并强调在此关键时刻安理会继续支持南苏丹人民的重要性。我们认为，执行复兴的《解决南苏丹共和国冲突协议》将是一个复杂的进程，需要各方持续的政治承诺和南苏丹公民、国际社会及相关区域和次区域组织的支持。

我们认为，通过具体措施，如充分遵守停止敌对行动的协定，确保人道主义援助在全国畅通无阻，释放政治犯以及充分追究已犯各种残暴罪行的责任等措施建立信任，非常重要。我们强调落实各种过渡协议，改善安全局势，以及在既定的时间框架内组成一个民族团结过渡政府的必要性。我们也强调非洲联盟、政府间发展组织（伊加特）和联合国协调行动改组区域保护部队的重要性。

我们谨强调，出席今天会议的高级官员的访问，重点突出增强妇女权能和妇女参与。妇女是冲突的主要受害者，但她们没有真正的发言权。现在要求她们在和平进程及安全部门改革中发挥关键作用。证据表明，妇女更多地参与各级社会和政治生活，往往会产生更有效地解决冲突和巩固和平的效果。妇女就对建设和保持和平必不可少的未来和团结发表意见。在这方面，我们强调在整个过渡前阶段和过渡期间，遵守部长委员会和其他政府政治决策机构和部门中妇女代表占35%的定额规定的重要性。这无疑将有助于在解决基于性别的性暴力方面取得更有效的进展。我们认为，必须发展必要的能力，确保南苏丹的许多受害者能够得到其所需要的全面照料。

我们还认为，必须保证能够获得司法救助。最近被控在2016年犯有谋杀和强奸罪的10名士兵被定罪，必须构成适当调查、起诉和惩罚罪行及其直接或间接实施者的先例。我们希望，和平进程能提供更有效地应对当前人道主义局势的对策，特别是解决近60%人口的粮食严重无保障问题。因此需要创新机制来应对这一严峻局势，如把支持应急粮食生产同粮食援助结合起来。

最后，我要重申安理会保持团结，为推动南苏丹和平进程继续取得进展 提供必要的政治支持与后续行动，以及与对已取得的进展发挥了关键作用的非洲联盟和伊加特密切协调地合作是何其重要。

特梅诺夫先生(哈萨克斯坦)(*以英语发言*):我们感谢让-皮埃尔 • 拉克鲁瓦副秘书长、非洲联盟（非盟）专员斯梅尔 • 谢尔吉、和妇女署执行主任菲姆齐莱•姆兰博-努卡就全面通报他们联合访问南苏丹的情况。

哈萨克斯坦代表团赞扬他们努力促进妇女有意义地参与和平进程，并祝贺他们成功地对南苏丹进行首次联合访问。我们还感谢南苏丹政府为这次访问提供便利。我们欢迎联合国与非洲联盟之间以及维持和平行动部与妇女署之间增进协作，以期加强妇女与和平与安全议程，使之成为南苏丹预防和解决冲突的重要工具。

9月12日签署了重振后的《关于解决南苏丹共和国冲突的协议》，这是朝着实现该国和平目标迈出的重要一步。我们高度赞扬政府间发展组织(伊加特)、非盟和联合国通力合作，并赞扬埃塞俄比亚、苏丹和乌干达努力进行调解，帮助达成了和平协议。这是以非洲办法解决非洲问题这一宝贵理念的一个很好的例子。我们非常希望各方在交战五年后签署的这项历史性协议将为该国实现持久和平与稳定奠定基础，最终使民众脱离苦海。

然而，令人深感担忧的是，南苏丹的人道主义状况和人权状况仍很严峻。在这场危机面前，平民、特别是妇女和儿童依然首当其冲，遭受暴力之害，流离失所。粮食无保障状况已到了十分危急的地步。南苏丹政府与反对派之间的敌对行动以及违反部队地位协定的行为持续不断。后者一种行为尤其涉及以下两种情形：一是限制行动；二是干涉执行保护平民以及监测和调查人权等授权任务。

因此，我们呼吁南苏丹各方拿出真正的政治意愿，执行《协议》，管束其部队以制止持续的暴力行为，并严格遵守国际人道主义法。各方必须永久停止敌对行动，并采取一切适当措施，确保联合国南苏丹特派团(南苏丹特派团)人员的安全、安保和行动自由。

安理会必须继续团结一致，支持南苏丹各方、南苏丹特派团、伊加特和非盟执行《协议》的各项规定。国际社会还应尽一切努力在各方之间建立信任和信心，并为人道主义援助活动、建设和平和发展经济持续提供充足的资金。

妇女和青年在执行《协议》方面可发挥重要作用。因此，必须建设妇女的能力，使她们有更多机会在该国政坛发挥领导作用，最重要的是，必须增强她们参与当地民众预警、调解和建立信任进程的能力。

与许多其它国家一样，南苏丹若要在增强妇女权能方面取得真正进展，就须进行一场涉及国家、司法部门和教育系统、基层社区、宗教领袖和民间社会的全面社会变革。显然，缺乏获得高质量包容性教育的机会是南苏丹实现增强妇女权能目标的主要障碍。此外，还必须努力加强妇女的经济安全，推动增强妇女经济权能。同样重要的是，还必须为南苏丹特派团提供充足和可持续的资金，以期确保特派团在处理性别问题方面拥有足够的专门知识、权力和能力。

最后，哈萨克斯坦保证始终不懈地支持旨在实现南苏丹和平与稳定的努力，并重申妇女可为实现这一目标做出特殊贡献。

主席：我现在以中国代表的身份发言。

我感谢拉克鲁瓦副秘书长先生、非盟和安会委员切尔古先生和联合国妇女署执行主任努卡女士通报。欢迎联合国与非盟联合访问，这有利于联合国与非盟合作解决非洲地区热点问题。

过去一段时间以来，南苏丹各方落实《重振协议》取得积极进展。中方对上述进展表示欢迎。同时，南苏丹推进和平进程仍然面临不少挑战。安理会及国际社会应充分认识到南苏丹问题的复杂性，为南苏丹解决现实困难提供建设性帮助。在此，我愿强调两点。

第一，要充分尊重南苏丹处理本国事务的主导权，鼓励南苏丹政府发挥自身能动性。国际社会应根据南苏丹政府和人民自身需求提供帮助，避免强加解决方案。秘书长关于苏丹和南苏丹的报告

第二，要继续支持非盟、伊加特等区域组织斡旋努力。重点推动南苏丹各方切实履行承诺，全面停火止暴，逐步落实《重振协议》各项内容，推动建立党派互信。

妇女是维护国际和平与安全的重要力量。中方支持南苏丹妇女在落实《重振协议》过程当中发挥更大作用，支持南苏丹政府充分保护妇女和儿童的权益。

执行《重振协议》需要一个比较长的过程。南苏丹经历长期冲突，社会经济发展严重滞后，很多

地方甚至无法满足基本生活条件。冲突还造成了大量流离失所人员。这些问题如果无法及时处理，也将影响南苏丹的和平与稳定。因此，国际社会应加大对南苏丹人道主义援助和经济支持。在推进和平进程的同时，帮助南苏丹开展国家重建，增强南苏丹发展能力，重点加大农业、能源、基础设施、教育、医疗等领域的投入，帮助南苏丹发挥女性和青年的作用。

中方赞赏联合国南苏丹特派团(南苏丹特派团)为维护南苏丹和平稳定所做的重要贡献，支持特派团按照安理会决议授权继续履职，为南苏丹推进政治和平进程提供帮助。

中方一贯支持南苏丹实现和平与发展。中方根据在中非合作论坛北京峰会期间所作的承诺，于最近向南苏丹政府提供了3亿元人民币无偿援助和1亿元人民币紧急人道主义粮食援助。为帮助南苏丹提高医疗水平，特别是改善妇女医疗条件，援建了朱巴教学医院和伦拜克妇女医院。

中方将一如既往积极支持并建设性参与南苏丹和平进程，为南苏丹实现持久和平和可持续发展发挥建设性作用。

我现在继续行使安理会主席的职能。

我请南苏丹代表发言。

马勒瓦勒先生（南苏丹）（*以英语发言*）:主席先生，请允许我表示，我们很高兴在你担任主席期间第二次向你报告有关情况。我国代表团还谨感谢副秘书长让-皮埃尔·拉克鲁瓦、谢尔吉专员和妇女署执行主任菲姆齐莱•姆兰博-努卡女士的发言，并感谢他们最近适时访问南苏丹。

我国代表团还谨感谢瑞典常驻代表最近率领儿童与武装冲突问题工作组代表团访问南苏丹。

如安全理事会所知，去年9月12日，南苏丹政治领导人在亚的斯亚贝巴签订了新的《关于解决南苏丹共和国冲突的协议》。人们期待已久的这项协议是政府间发展组织（伊加特）领导人努力的结果，埃塞俄比亚的阿比·艾哈迈德总理、苏丹的奥马尔·巴希尔总统和乌干达的约韦里·穆塞韦尼总统作为协议协调人发挥了领导作用。南苏丹共和国政府感谢他们、本区域、非洲联盟（非盟）、联合国和国际社会。

我们感谢安全理事会的关心，与此同时，我们要提醒各位成员，我们现在处于协议执行前阶段。该协议载有妇女的作用和参与。我们在执行协议时会提升妇女的作用和参与。

在安理会今天开会讨论关于南苏丹的问题时，我要指出，南苏丹和平时期已经到来。南苏丹人民对政府和反对派领导人签订新的协议感到兴奋。为使安理会放心，我谨回顾我国总统于9月15日发表的讲话，在该讲话中，他承诺政府将秉持诚意执行协议，并呼吁南苏丹人民相互宽恕与和解。我们确实希望，这项和平协议会使南苏丹人民团结起来。

10月31日，我们在朱巴举行了和平庆祝仪式，南苏丹反对派领导人、区域领导人和非洲领导人以及国际社会代表出席了该仪式。自那时以来，南苏丹人民已经可以看到一些建立信任的因素。议会尽管比预定时间晚了一些，但终究批准了新的和平协议。因政治原因而被关押者已经获得赦免和释放。国家过渡前委员会一直在朱巴和喀土穆举行会议。然而，所有因素中最令人欣慰的是，过去几天来，有一些反对派代表团访问了朱巴，并受到了萨尔瓦·基尔·马亚尔迪特总统的接见。

这些都是令人欣慰的迹象，表明多数利益攸关方决心使和平协议奏效。此外，与多数观察家起初认为的相反，全国对话进程一直在全国各地、在几个月前许多人认为不可能出现的透明和开放的环境中进行公开讨论。最令人鼓舞的是，一些反对党一直在考虑以哪种方式加入全国对话进程最为妥当，尤其是因为这一进程一直在审议反对派最关心的问题。

最后，我们要感谢那些在执行过程中对我们给予鼓励并提出意见的人。我们敦促安理会同秘书

长、非盟和伊加特一道努力帮助南苏丹实现可持续和平。

上午11时55分散会。